

BUDGETISATION SENSIBLE AU DIVIDENDE DEMOGRAPHIQUE (BSDD) : CAS DU SENEGAL

MODELISATION MACRO-BUDGETAIRE

Saly du 06 au 08 Septembre 2023



PLAN

- **CONTEXTE, JUSTIFICATION ET OBJECTIFS DE LA BSDD**
- **DEMARCHE METHODOLOGIQUE ET PRINCIPAUX RESULTATS**
- **DEFIS MAJEURS**
- **CONCLUSION**

CONTEXTE, JUSTIFICATION ET OBJECTIFS DE LA BSDD (1/2)

- ❑ Raréfaction croissante des ressources économiques + échecs des modèles de développement à vocation purement macroéconomiques et macro-financiers ➡ Nécessité d'expérimenter des approches innovantes capables d'améliorer l'efficacité des dépenses publiques et d'apporter des réponses satisfaisantes à la demande sociale.
- ❑ Chefs d'Etats de l'Union africaine (UA) ➡ expérimenter une nouvelle approche démo-économique, basée sur la capture du dividende démographique avec thématique de leur sommet de 2017 consacrée à la capture du dividende démographique (DD) en investissant massivement dans la jeunesse + Feuille de route opérationnelle.
- ❑ Nouvelle approche démoéconomique matérialisée par le CREG et la CEA par la BSDD basée sur la modélisation macro-budgétaire.

CONTEXTE, JUSTIFICATION ET OBJECTIFS DE LA BSDD (2/2)

- **L'objectif principal** de la BSDD est d'accélérer le processus de capture du dividende démographique afin de stimuler la croissance économique et le développement durable.
- **Les objectifs spécifiques sont :**
 - (i) procéder à une réallocation optimale du budget, favorisant la capture du dividende démographique ;
 - (ii) améliorer l'efficacité des dépenses publiques.

DEMARCHE METHODOLOGIQUE ET PRINCIPAUX RESULTATS (1/7)

DEMARCHE METHODOLOGIQUE

Le processus de budgétisation sensible au dividende démographique est marqué par les quatre grandes étapes suivantes que sont :

a) la transformation ou restructuration du budget classique en budget fonctionnel

Tableau n°1 : Interrelations entre les composantes budgétaires, les fonctions budgétaires et les dimensions et sous-dimensions du DDMI – Phase arrimage

Composantes budgétaires	Fonctions budgétaires	Dimensions et sous-dimensions du DDMI
Capital Humain	Education	Education
	Santé	Santé
Gouvernance	Institutions	Engagement civique
	Sécurité	ISSP (trappe à pauvreté) + Sécurité
Réseaux Professionnels et Sociaux	Réseau social	Réseau social
	Réseaux professionnel	Équilibre travail vie privée + bien être subjectif (revue de la littérature)
Structure de l'économie	BTP – Energie	Urbanisation + infrastructures + logement+
	Economie	ICDE + ISSP + Niveau de vie + migration + Infrastructures + environnement

DEMARCHE METHODOLOGIQUE ET PRINCIPAUX RESULTATS (2/7)

DEMARCHE METHODOLOGIQUE

- b) la retropolation du DDMI pour disposer d'une longue série de valeurs du DDMI.
- c) l'estimation et l'analyse des parts des huit fonctions budgétaires dans le budget général et des élasticités des fonctions budgétaires.
- d) la budgétisation en prenant en compte les élasticités budgétaires en vue d'une allocation optimale des dépenses publiques stimulant la capture du DD et le processus de développement durable.

DEMARCHE METHODOLOGIQUE ET PRINCIPAUX RESULTATS (3/7)

PRINCIPAUX RESULTATS

L'analyse des séries relatives aux huit fonctions budgétaires sur les quatre périodes (2000-2004, 2005-2009, 2010-2014 et 2015-2021) montre globalement que les contributions ou parts moyennes quinquennales dans le budget général, sont restées quasi stables avec une prépondérance de la **fonction-Economie** dont la contribution fluctue entre 33% et 35% sur la période couverte.

L'analyse de la **fonction BTP-Energie** montre que la part de ces secteurs dans le budget général, s'est maintenue aux alentours de 13% sur les périodes 2000-2004, 2005-2009 et 2010-2014 avant d'enregistrer un accroissement d'environ 1,2 pdp sur la période 2015-2021.

DEMARCHE METHODOLOGIQUE ET PRINCIPAUX RESULTATS (4/7)

PRINCIPAUX RESULTATS

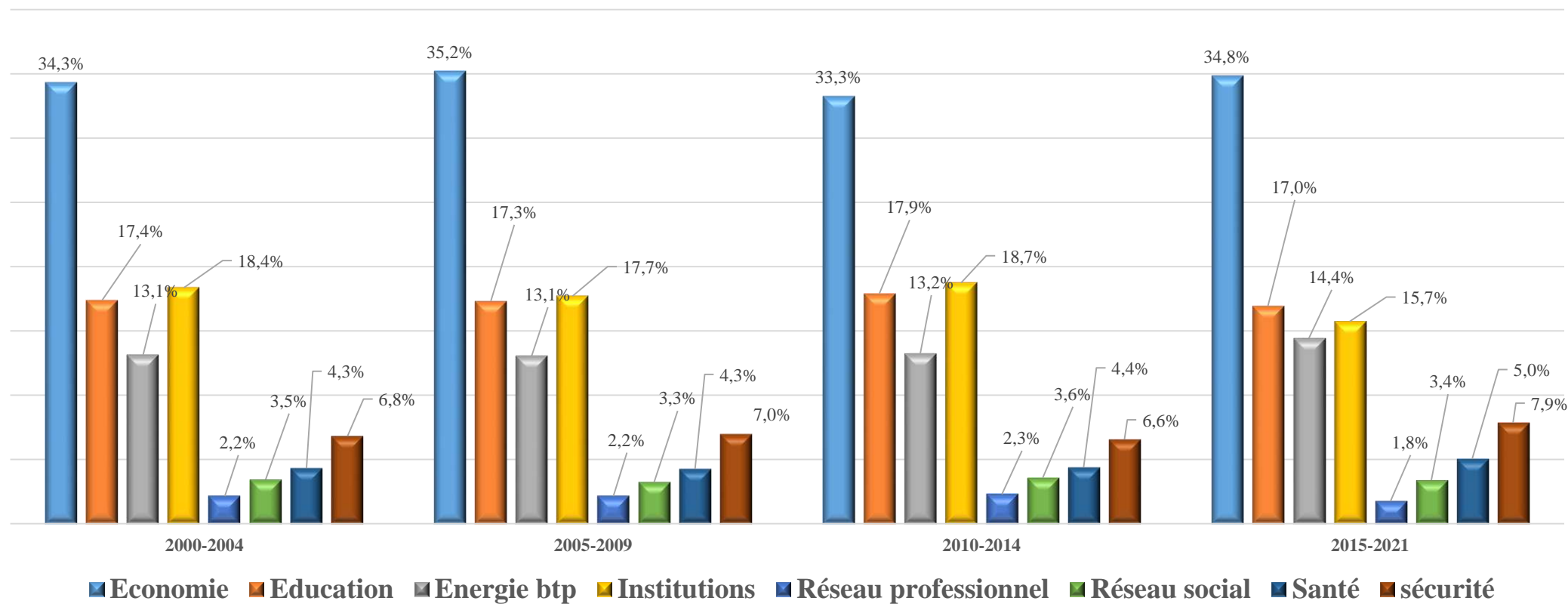
Quant à la **fonction-Education**, sa contribution s'est maintenue autour de 17%, montrant l'intérêt accordé par l'Etat au développement des compétences mais également les retombées positives générées par les pressions des fréquentes revendications des syndicats du système éducatif sur l'Etat.

S'agissant de la **fonction-Santé** une part constante de 4,3% dans le budget global est notée sur les deux premières sous-périodes (2000-2004 et 2005-2009). Cette contribution augmente progressivement par la suite, atteignant 4,4% sur la sous-période 2010-2014 et 5% sur la sous-période 2015-2021, reflétant les efforts fournis par l'Etat pour améliorer les incitations financières du personnel de santé ainsi que le plateau technique.

DEMARCHE METHODOLOGIQUE ET PRINCIPAUX RESULTATS (5/7)

PRINCIPAUX RESULTATS

Graphique n° 1 : Evolution des contributions ou parts moyennes quinquennales des fonctions budgétaires sur la période 2000-2021



Source : Ministère des Finances et du Budget et calculs de l'équipe-pays, 2023

DEMARCHE METHODOLOGIQUE ET PRINCIPAUX RESULTATS (6/7)

PRINCIPAUX RESULTATS

- ✓ Au titre des élasticités des DDMI des fonctions budgétaires par rapport aux dépenses respectives, les résultats économétriques indiquent que tous les DDMI des fonctions budgétaires sont significativement sensibles aux variations des dépenses d'investissement, de fonctionnement et de transfert de leurs secteurs respectifs exceptés les dépenses de transfert de l'éducation, les dépenses d'investissement et de transfert de la sécurité et les dépenses de fonctionnement du réseau professionnel.
- ✓ Quant aux dépenses globales relatives aux fonctions budgétaires, leur truchement impacte significativement leurs DDMI respectifs exceptées les dépenses totales liées aux fonctions budgétaires « Economie ou autres secteurs de l'économie » et « Réseau social ».

DEMARCHE METHODOLOGIQUE ET PRINCIPAUX RESULTATS (7/7)

PRINCIPAUX RESULTATS

Tableau n°2 : élasticités budgétaires

Rubriques	Elasticités Budgétaires			
	Investissement	Fonctionnement	Transfert	TOTAL
DDMI - Fonctions budgétaires				
BTP-Energie	0.351300***	-0.196372***	0.861164***	0.113061***
LI Autres secteurs de l'économie Economie	0.222887***	0.368188***	0.528965***	0.022397
Education	0.233819***	0.484484**	0.300231	0.466125***
Santé	0.591308***	0.366333***	0.247473***	-0.012080
Institutions	-0.181177***	0.050867	0.980600***	-0.281368***
Sécurité	0.018302	0.975901***	0.004168	0.131839***
Réseau professionnel	0.025326*	0.015640	0.045512***	0.011459***
Réseau social	0.227331***	0.874853***	0.100496***	0.004009

Source : CREG, CEA et équipe-pays, 2023

Significativité statistique :***1%, ** 5%, *10%

DEFIS MAJEURS

Défis majeurs de la Budgétisation sensible au Dividende démographique (BSDD) au Sénégal :

- (i) plaider auprès des hautes autorités pour ériger la BSDD en outil privilégié de planification du développement ;
- (ii) mettre en place une task force d'agents bien imprégnés des questions de BSDD ;
- (iii) démarrer la phase pilote d'opérationnalisation de la BSDD avec trois ministères clés (Santé, Education et Economie)
- (iv) intégrer avant fin 2028 la BSDD dans la programmation budgétaire aux niveaux national et territorial (ou local)
- (v) accroître d'au moins deux (02) points de pourcentage, le niveau du DDMI d'ici fin 2028.

CONCLUSION

BSDD, expérience scientifique intéressante dans un contexte de raréfaction croissante des ressources économiques et d'interdépendance complexe entre les secteurs/acteurs de développement.

Analyse des élasticités budgétaires, vecteur d'allocation optimale des ressources publiques, d'amélioration de l'efficacité des dépenses publiques, d'accélération de la capture du DD et du Dév. Durable.

Négliger la BSDD dans la planification du Développement, c'est planifier sans négligence son échec de développement.

Merci